



# La Congruità della manodopera in edilizia

## CNCE\_Edilconnect

*Edilcassa Lazio, 12 gennaio 2023*

## La congruità

*Misura la coerenza tra la manodopera utilizzata in un lavoro edile e l'entità e la tipologia dei lavori svolti*

*Rappresenta uno strumento di lotta al dumping contrattuale, a garanzia della regolarità e della corretta concorrenza sul mercato*

## Il DM n. 143/2021

*Ha recepito quanto previsto nell'accordo parti sociali del 10 settembre 2020 introducendo il sistema di congruità nazionale per i lavori pubblici e per i lavori privati dell'edilizia, prevedendo le principali modalità operative*

# Le differenze tra:

*Il certificato di congruità:*

è riferito al *singolo appalto* e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)

e

*il DOL\_Durc on Line:* è riferito alla *singola impresa* e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse

## La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis
- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)
- Decreto Semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

# Le recenti disposizioni in materia di congruità

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021
- Il Decreto Direttoriale n. 17 del 15 aprile 2022
- *Accordo delle parti sociali del 7 dicembre 2022*

# La Decorrenza

*dal **1° novembre 2021** si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività **DNL** alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente*

## A chi si applica?

- a **tutti** gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia **pari o superiore a € 70.000**

## Quando si richiede la congruità?

- negli **appalti pubblici**: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli **appalti privati**: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

# Quali sono i «lavori» edili sui quali si calcola la congruità?

Art. 2 comma 2 DM n.

143/2021

Tenuto anche conto di quanto riportato nell'allegato X al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (l'elenco dei lavori è disponibile su Edilconnect)

## Modalità di verifica

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno all'appalto, per garantire la corretta assegnazione del CUC (Codice Univoco congruità di cantiere) da parte del sistema

# Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

Il CUC assicura la codifica univoca e consente la corretta acquisizione della manodopera denunciata in tutte le Casse Edili/edilcasse dai soggetti coinvolti nell'appalto garantendone la convergenza nel contatore di congruità del singolo appalto nel sistema CNCE\_Edilconnect, sempre visibile dall'impresa affidataria

# La verifica della congruità: le condizioni

- il corretto caricamento del cantiere da parte dell'Impresa affidataria attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili e l'assegnazione del CUC
- l'indicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere
- l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle ore di manodopera dello specifico cantiere

## Modalità di verifica

la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità



**Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021**

**Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili**

<b>Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020</b>	
<b>CATEGORIE</b>	<b>Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera</b>
<b>1</b> OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	<b>14,28%</b>
<b>2</b> OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	<b>5,36%</b>
<b>3</b> Ristrutturazione di edifici civili	<b>22,00%</b>
<b>4</b> Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	<b>6,69%</b>
<b>5</b> OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	<b>30,00%</b>
<b>6</b> OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	<b>13,77%</b>
<b>7</b> OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	<b>10,82%</b>
<b>8</b> OG5 - Dighe	<b>16,07%</b>
<b>9</b> OG6 - Acquedotti e fognature	<b>14,63%</b>
<b>10</b> OG6 - Gasdotti	<b>13,66%</b>
<b>11</b> OG6 - Oleodotti	<b>13,66%</b>
<b>12</b> OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	<b>12,48%</b>
<b>13</b> OG7 - Opere marittime	<b>12,16%</b>
<b>14</b> OG8 - Opere fluviali	<b>13,31%</b>
<b>15</b> OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	<b>14,23%</b>
<b>16</b> OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	<b>5,36%</b>
<b>17</b> OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	<b>16,47%</b>

<b>Categorie OS</b>	<b>Percentuali</b>
OS 1 Lavori in terra	10,00%
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	35,00%
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
OS 8 Opere di impermeabilizzazione	18,00%
OS 11 Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
OS 12-A Barriere stradali di sicurezza	10,00%
OS 12-B Barriere paramassi, ferma neve e simili	13,00%
OS 13 Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
OS 21 Opere strutturali speciali	15,00%
OS 23 Demolizione di opere	10,00%
OS 24 Verde e arredo urbano	20,00%
OS 25 Scavi archeologici	30,00%
OS 26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
OS 35 Interventi a basso impatto ambientale	15,00%
<b>Sottocategoria OG 3 (Opere stradali, ponti, etc.)</b>	<b>Percentuali</b>
Lavori di bitumatura	6,00%

## Chi richiede la congruità nei LAVORI PUBBLICI

il committente o l'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo SAL



***PRIMA DI PROCEDERE AI SALDO FINALE DEI LAVORI***

## Chi richiede la congruità nei LAVORI PRIVATI

l'impresa affidataria



*PRIMA DELL'EROGAZIONE DEL SALDO  
FINALE DA PARTE DEL COMMITTENTE*

## Chi rilascia la congruità

la Cassa Edile/Edilcassa competente  
territorialmente  
(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

## Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente
- In caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire **entro 15 giorni**

## In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL*
- *la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione)*



*comportano comunque un'attestazione regolare*

## Mancata regolarizzazione

*In caso di mancata regolarizzazione:*



***l'impresa affidataria** sarà iscritta in BNI **con conseguente DOL irregolare***

## ***di rilievo anche:***

### **L. n. 51/2022 conv. del D.L. n. 21/2022 *(decreto Ucraina)***

- L'art. 23-bis modifica l'art. 43-bis alla L. 234/21 (*finanziaria 2022*) nella parte in cui stabilisce che la previsione dell'indicazione dei CCNL edili per i datori di lavoro che eseguono lavori edili, ai fini dei benefici fiscali, si riferisce:
  - alle opere il cui importo risulti complessivamente superiore ai 70.000 euro
  - esclusivamente ai soli lavori edili come definiti nell'allegato X del DLgs 81/2008"

## Accordo 7 dicembre 2022

- *dal 1° marzo 2023*: introduzione procedura alert;
- *per i soli cantieri conclusi entro il 28 febbraio 2023*: possibilità autodichiarazione impresa (avente ad esempio oggetto l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di pregio o presenza di manufatti estranei alle lavorazioni edili);
- *divieto di blocchi non previsti dalle procedure*, fermo restando verifiche ove ne ravvisino la necessità;
- lavoratori autonomi e titolare impresa: *limite 173 ore – III livello per lav. aut. e V livello per titolare impresa artigiana*;
- in caso di fattura: *indicazione importo manodopera*;
- *divieto cantiere generico*

## FAQ\_CNCE

*Sul'apposita sezione del sito CNCE  
<https://www.cnce.it/congruita/> è possibile  
consultare le FAQ in materia di congruità  
ex DM n. 143/2021*

*Per la gestione della congruità viene utilizzato*

*il sistema **CNCE\_Edilconnect***

*<https://www.congruitanazionale.it/>*

## Il sistema CNCE\_Edilconnect

*Il sistema nazionale CNCE\_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, **informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio**, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere*

*Grazie per l'attenzione!*

*[info@cnce.it](mailto:info@cnce.it)*